

**HAK KESEHATAN WARGA NEGARA BERDASARKAN PERMENKES NOMOR
492/MENKES/PER/IV/2010 ATAS KETERSEDIAAN AIR MINUM OLEH
PEMERINTAH MELALUI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM**

TESIS

**Untuk memenuhi sebagai persyaratan
mencapai derajat sarjana S-2**

**Program Studi Magister Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan**



Diajukan oleh :

Muhammad Puguh Hangudiyo

NIM 14.C2.0014

kepada

FAKULTAS PASCASARJANA

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

Agustus 2018

TESIS

HAK KESEHATAN WARGA NEGARA BERDASARKAN PERMENKES NOMOR 492/MENKES/PER/IV/2010 ATAS KETERSEDIAAN AIR MINUM OLEH PEMERINTAH MELALUI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM

diajukan oleh
Muhammad Puguh Hangudiyo
Nim : 14.C2.0014

telah disetujui oleh :

Pembimbing I

Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH. CN

tanggal.....

Pembimbing II

Dr. Hari Santoso, SKM., M.Epid., MH.Kes

tanggal.....

PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : MUHAMMAD FUGUH HANGUDIYO

Nim : 14.C2.0014

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari / tanggal : Kamis, 26 Juli 2018

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH, CN
2. Dr. Hari Santoso, SKM., M.Epid., Mh.Kes
3. Dr. Y Trihoni Nalesti Dewi, SH., M.Hum

Tesis ini telah diterima sebagai satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Kamis, 26 Juli 2018


(Dr. Endang Wahyati Y, SH., MH)
Ketua Program Studi
Magister Hukum

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Daftar Isi	iv
Daftar Tabel	vii
Kata Pengantar	viii
Halaman Pernyataan	x
Abstrak	xi
Abstract	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
1. Manfaat Praktisi	6
2. Manfaat Akademik	7
E. Kerangka Konsep	8
F. Kerangka Teori	9
G. Metode Penelitian	10
1. Metode Penelitian	10
2. Spesifikasi Penelitian	10
3. Lokasi Penelitian	10
4. Jenis Data	11
a) Data Primer	11
b) Data Sekunder	11
5. Metode Pengumpulan Data	13
a) Studi Lapangan	13

b) Studi Kepustakaan.....	13
6. Metode Analisa Data	14
H. Rencana Penyajian Tesis.....	14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Hak Kesehatan	16
B. Kewenangan Pemerintah Daerah	20
C. Kewenangan.....	22
1. Definisi Kewenangan	22
a) Atribusi.....	24
b) Delegasi.....	24
c) Mandat	24
D. Otonomi Daerah.....	25
1. Asas-Asas penyelenggaraan Pemerintah Daerah	25
a) Asas Sentralisasi	26
b) Asas Desentralisasi	26
c) Asas Dekonsentrasi.....	26
d) Asas <i>Modebwind</i> (Tugas Pembantu).....	26
E. Perusahaan Daerah Air Minum.....	27
1. Persyaratan Air Minum	29
a) Persyaratan Fisik	29
b) Pengawasan Kualitas Air Minum	34
c) Pelaksanaan Pengawasan Kualitas Air Minum.....	36
d) Penetapan Jumlah dan Frekuensi Pengambilan Sampel Air Minum Pada Pengawasan Eksternal.....	39
e) Tanggung Jawab Pengawasan Terhadap Perusahaan Daerah Air Minum	42
f) Pembiayaan Pengawasan Pada Perusahaan Daerah Air Minum.....	43
g) Pencatatan Pelaporan Hasil Pengawasan Pada Perusahaan Daerah Air Minum.....	43
h) Publikasi Terhadap Perusahaan Daerah Air Minum.....	44
i) Sanski Terhadap Perusahaan Daerah Air Minum	44

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

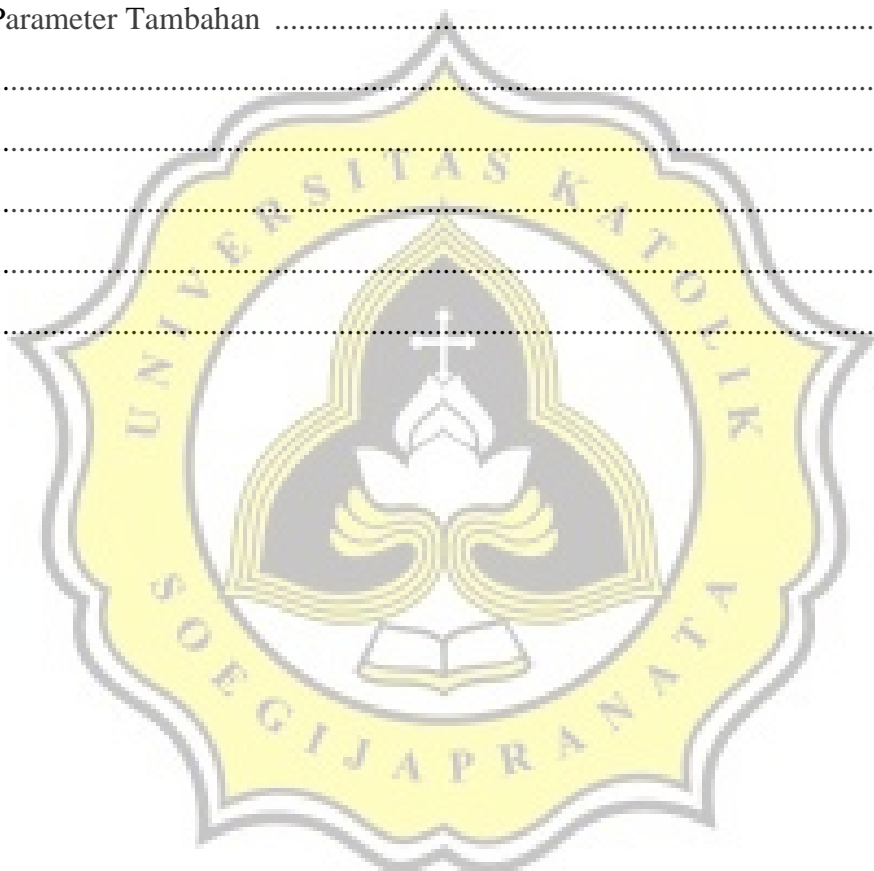
A. Hasil Penelitian	46
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	46
2. Hasil Wawancara	46
3. Hasil Kuesioner dengan Pihak Masyarakat Pengguna Jasa Perusahaan Daerah Air Minum	50
4. Hasil Laboratorium oleh Dinas Kesehatan Wilayah Penelitian	51
B. Pembahasan.....	53
1. Persyaratan Standar Mutu Air Minum	56
2. Persyaratan Kualitas Air Minum.....	56
3. Fungsi Air Minum dalam Tubuh.....	61
4. Pelaksanaan Atas Hak Kesehatan Warga Negara dalam Ketersediaan Air Minum	62

C. Faktor yang Mendukung dan Faktor yang Menghambat.....	74
1. Dana Investasi	74
2. Dana Operasional.....	75
3. Tarif air Minum.....	76
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	79
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA.....	82



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Persyaratan Kualitas Air Minum	31
Tabel 2.2 : Parameter Tambahan	32
Tabel 2.3 : Penetapan Jumlah dan Frekuensi Pengambilan Sampel Air Minum.....	39
Tabel 2.4 :	40
Tabel 2.5 : Pengawasan Internal Air Minum Jaringan Perpipaan	41
Tabel 2.6 : Jumlah Sampel dan Frekuensi Pengujian Sampel Air	41
Tabel 3.1 : Parameter Wajib	58
Tabel 3.2 : Parameter Tambahan	59
Tabel 3.3 :	70
Tabel 3.4 :	70
Tabel 3.5 :	71
Tabel 3.6 :	71
Tabel 3.7 :	76



KATA PENGANTAR



Alhamdulillah rabbil alamin, puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis penelitian ini dengan judul Hak Kesehatan Warga Negara Berdasarkan Permenkes Nomor 492/Menkes/Per/Iv/2010 Atas Ketersediaan Air Minum Oleh Pemerintah Melalui Perusahaan Daerah Air Minum sesuai dengan jadwal yang ditentukan.

Selama penyusunan Tesis ini tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak, baik moril maupun materiil sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan sangat baik. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati, perkenankan penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc., Rektor Universitas Katolik (Unika) Soegijapranata Semarang.
2. Dr. Lindayani, MP, Dekan Fakultas Pasca Sarjana Unika Soegijapranata Semarang.
3. Prof. Dr. A. Widanti, S.SH., CN, selaku Ketua Prodi Pascasarjana Hukum Kesehatan UNIKA Soegijapranata Semarang dan selaku pembimbing I tesis yang telah sabar meluangkan waktu dan tenaganya dalam memberikan bimbingan, dorongan, ilmu dan nasehat yang sangat berharga guna penyusunan tesis ini.
4. Dr. Endang Wahyati, Y. SH., MH selaku Sekretaris Prodi Pascasarjana Hukum Kesehatan UNIKA Soegijapranata Semarang
5. Dr. Hari Santoso, SKM., M.Epid., MH.Kes, selaku pembimbing II tesis yang telah sabar meluangkan waktu dan tenaganya dalam memberikan bimbingan, dorongan, ilmu dan nasehat yang sangat berharga guna penyusunan tesis ini.
6. Dr. Y. Trihoni Nalesti Dewi, SH., M.Hum selaku penguji tesis yang telah sabar meluangkan waktu dan tenaganya dalam memberikan bimbingan, dorongan, ilmu dan nasehat yang sangat berharga guna penyusunan tesis ini.
7. Keluargaku yaitu Istri, anak-anak ku tercinta yang telah memberikan dukungan dorongan serta bantuan baik materiil spiritual sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
8. Teman-teman Program Studi Magister Hukum Kesehatan angkatan 21 Program Magister Hukum Kesehatan Unika Soegijapranata Semarang.

Penulis sangat menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan akan tetapi dengan segala kerendahan hati penulis memberanikan diri dengan segala keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, koreksi, saran dan kritikan yang bersifat membangun penulis hargai demi kesempurnaan Tesis ini.

Akhir kata, semoga bantuan yang telah diberikan oleh semua pihak mendapatkan imbalan dari Allah SWT.

Semarang,

2018

Penulis



**LAMPIRAN KEPUTUSAN REKTOR
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

Nomor : 0047 /SK.Rek/X/2013
Tanggal : 07 Oktober 2013
Tentang : PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI
TUGAS AKHIR DAN TESIS

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI / TUGAS AKHIR/ TESIS*)

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi/ tugas akhir/ tesis*) yang berjudul :

**HAK KESEHATAN WARCA NEGARA BERDASARKAN PERMENKES NO 492
TAHUN 2010 ATAS KETERSEDIAAN AIR MINUM OLEH PEMERINTAH
MELALUI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM**

ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi/ tugas akhir/ tesis *) ini sebagian atau seluruhnya merupakan **hasil plagiasi**, maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/ atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 31 Juli 2013



NIM : 14.C2.0014

*) : hilangkan yang tidak sesuai

ABSTRAK

HAK KESEHATAN WARGA NEGARA BERDASARKAN PERMENKES NOMOR 492/MENKES/PER/IV/2010 ATAS KETERSEDIAAN AIR MINUM OLEH PEMERINTAH MELALUI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM

Oleh:

Muhammad Puguh Hangudiyo

Nim 14.C2.0012

Penelitian ini menelusuri tentang hak kesehatan warga negara berdasarkan permenkes nomor 492/MENKES/PER/IV/2010 atas ketersediaan air minum oleh pemerintah melalui perusahaan daerah air minum. Penelitian ini adalah penelitian yuridis sosiologis yang bersifat deskriptif analitis. Jenis data penelitian adalah data sekunder dengan hukum primer dan bahan hukum sekunder.

Teknik pengumpulan data berupa studi pustaka (*Library Research*) dan wawancara dengan narasumber. Teknik analisis data yang digunakan bersifat kualitatif dengan metode menguraikan data dalam bentuk kalimat teratur, runtut, logis dan tidak tumpang tindih. Sehingga mempermudah peneliti dalam menginterpretasikan data dan pemahaman hasil analisis.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) belum dapat memenuhi hak masyarakat atas ketersediaan air minum masyarakat sesuai Permenkes Nomor 492 Tahun 2010.

Kata kunci: Perusahaan Daerah Air Minum, Hak Kesehatan

ABSTRACT

The Right of The Society Health based on The Rule of Health Minister Number 492/MENKES/PER/IV/2010 For The Drinking Water Availability by Government through The Company area drinking water (PDAM)

By:

Muhammad Puguh Hangudiyo

Nim 14.C2.0012

This research investigate about The Right of The Society Health based on The Rule of Health Minister Number 492/MENKES/PER/IV/2010 For The Drinking Water Availability. This research is a research about the juridical sociologic wich is having analytical descriptive. The kind of the research data are the secondary data using primary law and the material of the analysis result.

The data collection techniques are using the library research and the resource person interview, the analysis data technique which is used is qualitative character using method to explain the data in regularly, harmony, logical and not overlapping. So it makes it easy the researcher to interpretate data and comprehension of the analysis result.

The result of this research shows that The company area drinking water (PDAM) hasn't fulfilled the society night for the availability of the society drinking water based on The Rule of Health Minister Number 492/MENKES/PER/IV/2010.

The key word : The company area drinking water (PDAM), The Right of Society Healt

